

SEÇÃO 1 - RESULTADOS DE ESTUDO AVALIATIVO

BNB avalia impactos do FNE na geração de emprego

Marcos Falcão Gonçalves

Gerente de Avaliação de Políticas e Programas do Banco do Nordeste do Brasil S.A. Economista, Especialista em Economia Financeira e Análise de Investimentos, Especialista em Gestão de Arranjos Produtivos Locais, Mestre em Economia Rural e Doutor em Economia Aplicada.

Nesta seção do primeiro Boletim Etene de Avaliação de Políticas e Programas, apresentam-se resultados de uma pesquisa que buscou responder à seguinte questão: quais os impactos do FNE na geração de emprego, na massa salarial e no salário médio em sua área de atuação? Para a realização do estudo, adotou-se a ferramenta econométrica *Propensity Score Matching*, que permitiu comparar o desempenho das empresas que receberam financiamentos do FNE (grupo de tratamento) vis à vis aquelas que não receberam (grupo de controle).

Os resultados demonstram que as empresas financiadas contrataram 37,57 pontos percentuais a mais que as empresas que não obtiveram financiamento. No que tange à massa salarial, o aumento foi de 45,20 pontos percentuais acima das empresas que não obtiveram financiamento. Não se observou impacto quanto ao salário médio, o que já era esperado tendo em vista o crescimento proporcional da massa salarial e do emprego.

O estudo avaliou, ainda, a eficiência das empresas quanto à geração de emprego, comparando a expectativa de geração de emprego por meio do coeficiente técnico do trabalho (representado pelo multiplicador de emprego obtido pela Matriz de Insumo Produto regional) com os empregos efetivamente gerados. A hipótese era de que, dado o diferencial das taxas de juros subsidiadas do FNE ao setor produtivo, as empresas conseguiriam contratar além da média regional. Neste quesito, os resultados apontam que os empregos gerados pelas empresas financiadas superaram, em média, em 18,34% o montante esperado. Vale destacar que tal eficiência foi mais significativa em empresas localizadas no Semiárido, no setor de serviços e naquelas localizadas em municípios classificados como de “Renda Estagnada”, pela Política Nacional de Desenvolvimento Regional.

Finalmente, cabe reconhecer os avanços recentes das instituições públicas brasileiras quanto à preocupação em submeter suas políticas a processos avaliativos e a desenvolver metodologias de avaliação. Mas ainda existe um longo caminho a percorrer, seja na formação de recursos humanos capacitados para a avaliação, seja na internalização e na real utilização dos resultados pelos gestores governamentais. Diante da dicotomia econômica de escassez de recursos e crescente demanda, avaliar políticas públicas torna-se imprescindível para a eficácia, a efetividade e a eficiência do gasto público.

Para ver o documento completo, seguir o link:

[Avaliação de impactos e eficiência das empresas beneficiadas pelo FNE: geração de emprego, massa salarial e salário médio – 2000-2008](#)

SEÇÃO 2 – ESTUDO AVALIATIVO EM ANDAMENTO**Programa de desenvolvimento territorial do BNB: a construção de uma linha de base para avaliação**

Elizabeth Castelo Branco

Pesquisadora do Etene, Especialista em Gestão Ambiental, Especialista em Evaluación de Políticas Públicas, Mestre em Administração, Mestre e Doutora em Conservación del Medio Ambiente y Cambio Global.

O Programa de Desenvolvimento Territorial do BNB (Prodeter), em fase de implantação, é uma estratégia para contribuir com o desenvolvimento local por meio da organização, fortalecimento e elevação da competitividade das atividades econômicas na área de atuação do BNB. Apresenta como objetivos o fortalecimento das cadeias produtivas das atividades prioritizadas; a incorporação de inovações tecnológicas; a potencialização da participação dos agentes econômicos locais no processo de desenvolvimento; a promoção de financiamento produtivo estruturado; e a melhoria das condições de vida da população regional.

O Programa materializa-se por meio da execução de 19 etapas, perpassando aspectos relacionados à qualificação de pessoal, fortalecimento de governanças Ação Territorial, caracterização do público-alvo integrante, permitindo a sinalização de realização de financiamento e, também, ações de monitoramento e avaliação dos resultados alcançados.

Relativamente à etapa de avaliação, sob a coordenação do Etene (Célula de Avaliação de Políticas e Programas), em colaboração com o Ambiente de Políticas (Agentes de Desenvolvimento) e parceiros locais, o objetivo é verificar o alcance das metas definidas em cada Território, por meio da observação do desempenho, de um conjunto de variáveis selecionadas para esse fim. A abrangência desses estudos avaliativos é a totalidade dos projetos definidos para cada Território e, para mensurar o alcance das metas territoriais das atividades econômicas prioritizadas, serão comparadas as situações inicial e posterior à implantação do Plano de Ação.

A comparação entre a situação inicial e a situação projetada relativa à atividade econômica prioritizada em cada Território, dar-se-á a partir de duas pesquisas de campo (com aplicação de questionário específico e, preferencialmente, junto aos mesmos sujeitos da pesquisa): a primeira, seis meses após o início das ações (avaliação ex-ante), permite conhecer a situação atual das atividades econômicas pesquisadas e definir a Linha de Base; a segunda, seis meses após a conclusão das ações previstas no Projeto (avaliação ex-post), permitirá mensurar os resultados obtidos.

O dimensionamento da amostra de pesquisa é realizado por meio das estatísticas mais adequadas, considerando os empreendedores e os produtores que participarão do Programa, em cada Território, podendo-se realizar pesquisa censitária. A seleção dos sujeitos da pesquisa se dá por aleatoriedade, com uso de ferramenta informatizada.

A coleta dos dados em campo é realizada pelos Agentes de Desenvolvimento e parceiros locais, presencialmente ou por meio de videoconferência, sobre o conteúdo e os objetivos dos questionários, conforme orientações da equipe do Etene, na medida em que avança a implantação do Programa em cada Território. Em seguida, os dados das pesquisas são sistematizados, analisados no Etene e apresentados às equipes do Prodeter e dos Comitês Gestores Territoriais. Ressalte-se que o conhecimento da Linha de Base permite a ratificação das ações a serem desenvolvidas, bem como a identificação de necessidade de ajustes do Plano de Ações.

Cabe informar, ainda, que a implantação do Prodeter se encontra em diferentes fases nos Territórios e, assim como a construção das Linhas de Base. Todos os Territórios já receberam capacitação para a aplicação dos questionários e a primeira pesquisa de campo já foi concluída nos Territórios de Sobral, Limoeiro do Norte, Seridó, Agreste Meridional, Entre Rios e Cariri Oriental. As análises dos dados referentes aos Territórios de Sobral e Limoeiro do Norte já foram concluídas e apresentadas às equipes dos Comitês Gestores locais. Quanto aos demais, os dados se encontram em fase de análise no Etene.

ESCRITÓRIO TÉCNICO DE ESTUDOS ECONÔMICOS DO NORDESTE - ETENE | Economista-Chefe: Luiz Alberto Esteves. Gerente de Ambiente: Tibério Rômulo Romão Bernardo. Elaboração: Célula de Avaliação de Políticas e Programas. Gerente Executivo: Marcos Falcão Gonçalves. Equipe Técnica: Elizabeth Castelo Branco, Iracy Soares Ribeiro Maciel, Jacqueline Nogueira Cambota, Jane Mary Gondim de Souza, Luiz Fernando Gonçalves Viana, Maria Inêz Simões Sales, Maria Odete Alves. Coordenação e edição: Maria Odete Alves. Revisão Vernacular: Hermano José Pinho. Projeto Gráfico: Gustavo Bezerra Carvalho.

Aviso Legal: O BNB/ETENE não se responsabiliza por quaisquer atos/decisões tomados com base nas informações disponibilizadas por suas publicações e projeções. Desse modo, todas as consequências ou responsabilidades pelo uso de quaisquer dados ou análises desta publicação são assumidas exclusivamente pelo usuário, eximindo o BNB de todas as ações decorrentes do uso deste material. O acesso a essas informações implica a total aceitação deste termo de responsabilidade. É permitida a reprodução das matérias desde que seja citada a fonte.